

2016年03月04日 星期五

[首页](#)[发展概况](#)[信息公开](#)[在线服务](#)[互动交流](#)[设为首页](#)[加入收藏](#)

业务分类

|                      |                      |                      |                      |                      |                      |                      |                       |                      |
|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|
| <a href="#">综合管理</a> | <a href="#">规划信息</a> | <a href="#">财务管理</a> | <a href="#">法制建设</a> | <a href="#">体制改革</a> | <a href="#">卫生应急</a> | <a href="#">疾病防控</a> | <a href="#">医政医管</a>  | <a href="#">基层卫生</a> |
| <a href="#">妇幼健康</a> | <a href="#">食品安全</a> | <a href="#">综合监督</a> | <a href="#">药政管理</a> | <a href="#">基层计生</a> | <a href="#">家庭发展</a> | <a href="#">流动人口</a> | <a href="#">新闻宣传</a>  | <a href="#">人事管理</a> |
| <a href="#">科技教育</a> | <a href="#">国际合作</a> | <a href="#">中医综合</a> | <a href="#">中医医政</a> | <a href="#">中医科教</a> | <a href="#">党群工作</a> | <a href="#">纪检监察</a> | <a href="#">老干部工作</a> |                      |

当前位置：[首页](#)>[江苏省卫生和计划生育委员会](#)>[业务管理](#)>[体制改革](#)>[信息简报](#)

## 江苏医改动态（第48期）

发布时间：2016-02-29 浏览次数： 来源： 字体大小：【大 中 小】

# 江苏医改动态

## 第 48 期

江苏省深化医改暨省级综合医改试点工作领导小组办公室 2016年2月29日

### 目 录

- 省卫生计生委主任王咏红提出以更扎实作风推进医改工作
- 无锡出台公立医院人员编制管理实施办法
- 镇江市委市政府将医改列为重点工作部署
- 盐城深化医改在六个方面下功夫
- 南通明确推进综合医改重点工作

### 省卫生计生委主任王咏红提出以更扎实作风推进医改工作

近日，省卫生计生委召开机关作风建设大会。省卫生计生委主任王咏红出席会议并讲话，她提出，要在新的起点上推动作风建设再上新台阶，以更高的标准、更实的举措，从严上入手，往实处发力，持之以恒地加强作风建设，更好地为卫生计生改革发展服务、为群众健康服务、为全省各级卫生计生行政部门作表率。

她强调，要坚持精准发力，在深化省级综合医改上有新突破。一要摸清底情。围绕深化医改等重点工作，带着问题、带着课题、带着督查任务，深入基层调查研究，从群众中汲取智慧和力量，把决策植根于实践和群众之中。二要突出重点。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求，在公立医院综合改革、构建分级诊疗制度、支付方式改革、降低药品价格、完善基层医疗卫生机构运行新机制、智慧健康建设等重点工作上下功夫、求突破。三要加强督促检查。各单位、各处室要各负其责、分兵把守，排出推进的时间进度，靠前督导，有力有效有序推进医改不断深化。

她提出，要坚持创新驱动，在推进“健康江苏”建设上有新成效。一要创新发展理念。树立大健康、大卫生的发展理念，加快从“治已病”向“治未病”转变、从“以疾病为中心”向“以健康为中心”转变，构建全覆盖、全要素、全人群、全过程的公共卫生计生服务体系。要从供需两侧同时发力，既确保“供给侧”提质增效，又正确引导需求，促进供给与需求有效对接，推进科学合理分级诊疗秩序的形成。二要转变管理方式。将健康融入经济社会发展各项政策，建立政府主导、部门协同、社会参与的综合治理格局。三要向改革要活力。按照简政放权、放管结合、优化服务的要求，以政府权力的“减法”换取工作活力的“加法”，促进健康服务业加快发展。

省中医院、省疾病预防控制中心，省卫生计生委规划信息处、体制改革处、宣传处主要负责同志作了大会交流发言。

### 无锡出台公立医院人员编制管理实施办法

近日，无锡市编办、发展改革、财政、人力资源社会保障、卫生计生等5部门联合出台《关于创新公立医院人员编制管理的实施意见》。该市改革最大亮点是，改变了以往公立医院人员编制“单一审批制管理”模式，探索推行向“审批管理和备案管理相结合”方式转变。今后，该市公立医院将逐步推进“标准核定、备案管理、岗位设置、分类聘用”的人员编制管理模

式。《意见》明确创新公立医院编制和人事管理的4大主要任务：

一、执行标准、核定总额。市公立医院管理委员会依据全市区域卫生规划和医疗机构设置规划明确的公立医院数量、类别、规模、布局和功能合理确定和调整公立医院的床位数，机构编制部门将根据国家和省对床位与人员的比例有关文件规定，核定公立医院“人员总额”。

二、备案管理、总量调控。公立医院编制探索推行审批管理和备案管理相结合的方式，公立医院可以结合实际情况，自主决定人员需求并提出方案，报卫生计生部门审核同意后，向同级机构编制部门提出申请，机构编制部门经审核做出备案决定，并抄告相关部门。备案确定的人员控制数额，每两年动态调整一次。人员使用由公立医院自主提出计划，经主管行政机构和机构编制部门批准，人社部门核准岗位后实行公开招聘，参照事业在编人员统一纳入实名制管理，探索实行区域编制总量管理、统筹调剂使用。

三、岗位设置，分类聘用。以转换用人机制和搞活用人制度为核心，建立能进能出、能上能下的人员流动机制。公立医院可以在“人员总额”的控制范围内，根据国家、省市规定的岗位设置权限、程序和结构比例、最高岗位等级，设置管理、专业技术和工勤技能等类别的岗位。备案人员由公立医院实行自主招聘、自主管理。

四、保障待遇、搞活机制。备案制人员在岗位聘用、收入分配、职称评定、进修培训、考核等方面与原事业编制人员同等对待，聘任期内由公立医院参照机关事业单位职业年金水平建立年金制度。

### 镇江市委市政府将医改列为重点工作部署

近日，镇江市委、市政府分别印发《中共镇江市委常委会2016年工作要点》和《镇江市人民政府2016年度“十大任务百项工作”目标责任分解》，对今年的重点改革任务进行目标责任分解，其中，将深入推进医改作出了重点部署。

该市委明确医改7大任务、市政府明确医改8大重点，主要包括抓好农村改厕工作、深化公立医院和基层卫生综合改革、统一城乡居民医疗保险制度、实行特困群体医疗救助全面托底、巩固完善分级诊疗制度、改革药品采购供应体制、加强医疗专业队伍建设、启动新一轮“健康镇江”行动计划、整合卫生计生资源等。

该市要求，将全年医改工作目标任务和措施分解到每个月，由市委常委和分管领导分别牵头，市医改有关部门作为落实责任人，采取月汇报、季督查、年考核的办法，强势推进综合医改试点任务完成。

### 盐城深化医改在六个方面下功夫

日前，盐城市政府召开全市卫生计生工作会议，全面总结“十二五”全市卫生计生工作，谋划“十三五”卫生计生改革发展，部署今年工作任务。会前，市委书记朱克江、市长王荣平分别作出重要批示，副市长葛启发出席会议并讲话。会议强调，要突出重点，全面深化医药卫生体制改革，着力在六个方面下功夫：

一、深化公立医院综合改革。加快完善绩效评价机制，建立反映公益性、目标管理、质量管理、社会评价等内容的机构评价机制和反映岗位工作量、服务质量、行为规范、风险程度和服务对象满意度等内容的卫技人员评价机制。进一步完善医药价格综合改革，加强公立医院运行监测，探索建立以合理成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制。深化人事薪酬制度改革，探索人才备案管理制度，积极试行年薪制等多种分配形式。

二、加快建立分级诊疗制度。积极探索基层首诊制度，以高血压、糖尿病等慢性病诊疗管理为突破口，推动分级诊疗制度逐步形成。加快建立以市级医疗机构为龙头、县级医院为骨干、基层医疗机构为延伸的医疗联合体，推进人才、技术、管理等资源纵向下沉、工作重心下移，加速构建双向转诊制度，促进市区一体化、县镇村一体化服务。注重发挥医保政策的作用，积极引导群众基层就诊。

三、完善全民医保政策体系。按照“六个一”要求，抓紧谋划新农合和城镇居民基本医疗保险制度整合工作，确保顺畅衔接、平稳过渡。不断提高筹资标准、居民覆盖面、统筹层级和政策补偿比，健全大病保险制度，切实降低群众医疗负担。创新支付方式改革，加快建立以按病种付费为主以及按人头和服务单元付费等复合型付费方式，逐步减少按项目付费，严格控制医疗费用不合理增长。

四、推进基层医疗卫生体系建设。继续加大基层医疗卫生机构标准化建设力度，年内完成42个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）、448个村卫生室（社区卫生服务站）标准化建设任务；力争建成省级示范乡镇卫生院8个、村卫生室30个，力争5%的乡镇卫生院建成全国“群众满意的乡镇卫生院”。完善基层机构财政补助方式和绩效考核措施，将核定任务与财政补助挂钩，动态调整财政补助方式，健全绩效工资总量调控机制。

五、强化卫生计生信息化建设。加快完善全员人口、电子健康档案等五大数据库，普及应用居民健康卡。整合人口计生、健康管理和医疗等信息资源，推进公共卫生、计划生育、医疗服务、药品管理、医疗保障、综合管理等系统互联互通。大力发展互联网+健康医疗服务，积极开展远程医疗、预约诊疗、疾病管理、在线服务等业务，不断创新医疗保健服务模式。

六、加大卫生对外合作力度。坚持把对外合作作为扩大卫生开放、加强人才建设、促进专科建设的重要措施，积极寻求国内外知名医院合作，来盐成立名医工作室和诊疗中心，年内新增10个以上名医工作室和诊疗中心。以中韩产业园国际健康美容中心为载体，推进中韩合作办医，促进健康美容产业发展。坚持医养结合、医体融合，加快发展健康产业，促进健康盐城建设。

### 南通明确推进综合医改重点工作

一、全力推进公立医院改革。推动各级公立医院管理委员会实质运作，全面推开薪酬制度改革。全面落实好政府6大项投入政策，科学核定、逐步化解公立医院长期债务。完善公立医院床位、护理等价格管理政策，探索建立以合理成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制。全力支持启东市争创全国县级公立医院改革示范县，力争尽快在医药价格改革、医保支付改革、人事薪酬改革等方面取得重大突破，形成可复制可推广的典型经验。

二、加快推进分级诊疗制度建设。推动基层首诊，以高血压、糖尿病等慢病诊疗和规范管理为突破口，推动分级诊疗制度框架逐步形成。全面推进医联体建设，总结推广启东、海门、海安等地经验，积极构建县域内紧密型医联体。进一步完善市区医联体运行机制，通过派驻全日制医生、建立联合病房等，实现市区大医院与市区社区卫生服务中心全面对接，不断提升基层医疗机构服务能力。同时，注重发挥医保制度对分级诊疗的引导和支撑作用。

三、健全完善药品供应保障体系。探索开展儿童和老年人基本用药保障工作，推动二级以上医疗机构优先配备使用基本药物。采取多种形式，组织医疗卫生机构通过省药品集中采购平台进行药品价格谈判，进一步降低药品价格。加大短缺药品保障供应力度，加强药品（高值医用耗材）网上监管与考核，提升服务和监管工作效能。

四、健全完善基层运行新机制。完善基层机构财政补助方式和绩效工资政策，实行核定任务与定额补助挂钩、适时动态调整的财政补助方式，建立绩效工资总量调控机制，加大基层机构内部自主分配的力度，保证一线医疗技术骨干实际收入明显提高。在基层人员编制不足的地区，采取政府购买服务的办法保障工作开展，积极推动实施以全科医生为主的基层骨干人才遴选计划。研究基层医疗卫生机构与公立医院医疗服务价格政策衔接办法。

五、着力加强智慧健康建设。实施“三个一”工程，建立规范的居民电子健康档案，普及市民卡（居民健康卡）。建设“云端医院”示范工程，建立区域会诊转诊中心、医学影像和检验结果共享中心。加快建设“畅医南通APP”，推进分时段预约挂号、诊间结算等，不断优化就医流程。建立南通远程医疗管理中心，利用物联网、大数据、云计算、移动医疗等新兴技术，为城乡居民提供个性化的健康指导、跟踪随访等健康管理服务。

[【打印本页】](#) [【加入收藏】](#) [【关闭】](#)

旧版回顾：原江苏省卫生厅网站

江苏省卫生和计划生育委员会 版权所有 2014 苏ICP备05071004号  
主办单位：江苏省卫生和计划生育委员会 地址：南京市玄武区中央路42号 邮编：210008  
技术支持：南京南大尚诚软件科技有限公司

